

Análisis Documento - Notice of proposed rule making, IB Docket Nos. 02-324 and 96-261 - Consulta pública de la FCC

RECEIVED

JAN 15 2003

02-324
96-261

Antecedentes

Federal Communications Commission
Office of the Secretary

El 10 de octubre del año 2002, la FCC (Federal Communications Commission) generó una propuesta en la que incluye las posibles reformas al Sistema internacional de liquidaciones, la Revenra Simple internacional y la terminación de llamadas en las redes móviles, reformas que permitirán favorecer a los consumidores norteamericanos.

La propuesta de la FCC se enmarca en el entorno de un sector como el de telecomunicaciones que ha sufrido grandes cambios en los últimos diez años sobre todo en lo que tiene que ver con la competencia.

En los países en vía de desarrollo, como Colombia, los esquemas de monopolio para la prestación de los servicios de telecomunicaciones han cambiado hacia modelos de competencia, y se han establecido reglas de libre acceso para el ingreso a los mercados en la mayoría de los servicios.

Como consecuencia de este proceso, nuevos actores han entrado en juego, las empresas existentes han mejorado en su gestión y se ha incrementado la inversión en el sector, con la consecuencia de favorecimiento a los usuarios finales, en términos de tarifas, de calidad y de oferta de servicios.

De otra parte, ha habido una orientación reguladora de carácter global, con desarrollos particulares a nivel país, que ha permitido que los servicios esenciales entre operadores, incluido naturalmente los servicios de interconexión se lleven a cabo a costos.

Para el caso de Colombia, la competencia y las directrices generadas por el ente regulador han llevado a los operadores locales y de larga distancia a establecer los precios de terminación de tráfico orientados a costos. Por otra parte, los operadores legalmente establecidos se ven afectados por la competencia ilegal de operadores internacionales no autorizados en Colombia que ingresan tráfico al país y que trabajan con una estructura de costos más baja derivada de su incumplimiento de la regulación nacional. Este tráfico, principalmente proviene de los Estados Unidos, en donde actualmente se está concentrando el tráfico mundial para su reenvío a terceros países.

Una consecuencia de la tendencia a costos de las tasas de terminación del tráfico internacional en nuestro país, ha sido la reducción significativa en los ingresos en divisas provenientes de la venta de servicios de terminación en Colombia a carriers extranjeros. La reducción de ingresos no se ha podido compensar a pesar de que la relación de tráfico entrante versus saliente ha aumentado de tres llamadas entrantes por una saliente a una relación de cinco llamadas entrantes

No. of Copies rec'd
List A B C D E

073

por una saliente en los últimos tres años.

Otra consecuencia de la reducción de los ingresos provenientes del tráfico internacional entrante ha sido que la definición de las tarifas de originación de tráfico internacional desde Colombia tienda a hacerse en función primeramente de los costos del tráfico saliente, incluidos los costos de terminación en el exterior, pues se ha eliminado el subsidio cruzado para los consumidores nacionales que antiguamente podía hacerse con los ingresos provenientes del tráfico internacional entrante.

CRECIMIENTO DE LA TELEFONIA MOVIL Y DE SUS COSTOS DE TERMINACION O DE ORIGINAMIENTO.

Pese a la tendencia en las redes fijas de que se acuerden entre operadores tarifas de terminación orientadas a costos. en los últimos dos o tres años se ha presentado un incremento significativo en las tarifas de terminación a redes móviles en destinos como Europa, Asia y algunos países Suramericanos, en los que no acredita que esas tarifas estén referidas a costos.

Para el caso de los países Europeos, los costos de terminación en redes móviles establecidas en la mayoría de los casos hace más de diez años. superan hasta en 10 veces el valor de la terminación en redes fijas. Adicionalmente. el tráfico dirigido a Europa a operadores móviles es el 30% del total del tráfico entrante y ello representa el 67% del total de los ingresos por costos de terminación de tráfico internacional para los carriers europeos¹.

Lo anterior se ha traducido. para el caso Colombiano, en que de ser un país receptor de Divisas desde países desarrollados. se ha convertido en girador de divisas a estos países desarrollados, financiándolos con nuestros recursos. Situación que se agrava cuando el porcentaje de terminación de llamadas en redes móviles crece día a día.

Por las razones anteriores, consideramos que las tarifas orientadas a costos reales deben aplicarse a los precios que cobran por originamiento o terminación de tráfico las redes móviles, cualquiera que sea su tecnología específica.

¹ Telegeography